

FIABILISATION DES COMPTES DES EPS

Comité de suivi (COSUI) du 21 décembre 2012

Mise à jour des résultats de l'enquête régionale

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Mesurer l'état d'avancement du projet



- Les établissements publics de santé doivent s'engager dans la fiabilisation des comptes dès l'exercice 2012 en vue d'une certification des comptes de l'exercice 2014
- Travaux à engager sur les comptes du bilan et les conséquences sur l'équilibre financier des établissements en partenariat avec la DRFiP, les comptables publics et l'ARS
- Lancement d'une enquête régionale via SOLEN

Objectifs de l'enquête

- Avoir une visibilité sur la montée en charge de la mise en œuvre du projet dans les établissements
- Identifier les difficultés rencontrées
- Proposer des solutions dans le cadre du comité de suivi de la fiabilisation des comptes (COSUI) réunissant l'ARS, la DGFiP et des représentants d'établissements désignés par la FHF
 - 29 établissements ont répondu sur 31 (94% d'exhaustivité)

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Pilotage interne

Lancement de la démarche

100 %

96% des établissements (28) ont désigné un référent interne en charge de la fiabilisation des comptes, en général le directeur des finances

93% des établissements auront initié la démarche à fin 2012

80 %

 En juin 2012, seuls 11 établissements (38%) ont initié les cycles de réunions avec les comptables publics le plus souvent à un rythme de rencontre tous les deux ou 3 mois

50 %

 Les 17 établissements qui n'ont pas encore rencontré leur comptable prévoient le faire avant fin septembre 2012

1x/mois

- 1 établissement engagera la rencontre en 2013

2 Ets

Les établissements n'expriment pas un besoin d'accompagnement par un prestataire externe car ils estiment pouvoir piloter la démarche avec leurs ressources internes

- Seuls le CHU de Strasbourg et le CH Mulhouse ont eu recours à un consultant externe pour accompagner leurs démarches
- 4 établissements avancent un motif de cout pour expliquer le non recours à un consultant

Pilotage interne

Un fort besoin de formation

Oui – 80 pers.

Tous les établissements sont intéressés par des formations spécifiques pour environ 26 personnes

Les thématiques les plus courantes sont (20 répondants) :

Nb d'ocurrences

idem

| Mise en place du contrôle interne et | |
|--------------------------------------|---|
| impact sur les RH, services | |
| économiques et SI | 8 |
| Préparation et élaboration du | |
| compte financier | 5 |
| Mise en place de l'inventaire | 5 |
| Connaissance cadre réglementaire | 4 |
| Cartographie des risques | 4 |
| Elaborer un diagnostic et mettre en | |
| place un plan d'actions | 3 |
| Thématiques cibles des postes du | |
| bilan (provisions, créances) et | |
| impacts sur l'équilibre financier | 3 |

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Diagnostic conjoint sur la qualité des comptes

73 % oui

Seuls 11 établissements (37%) ont mis en place des outils de contrôle de la qualité comptable

A fin 2012, 86% des établissements auront mis en place les outils de contrôle

86 %

2013 max.

- 15 ont indiqué les démarrer au plus tard fin septembre 2012
- 1 établissement a indiqué les commencer en 2014
- 2 établissements n'ont pas indiqué de date

Les principaux outils de contrôle de la qualité des comptes cités sont (11 répondants) :

Nb d'ocurrences

19 réponses

Exploitation outils DRFiP

| | no a ocurrences |
|--------------------------------------|-----------------|
| Mise en place de procédures de | |
| suivi des provisions, créances, | |
| amortissements, actifs | 5 |
| Exploitation de l'IQCL (Indice de la | |
| qualité des comptes locaux) fournis | |
| par le comptable | 3 |
| Contrôle par sondage | 1 |
| Elaboration d'un compte financier | |
| provisoire | 1 |

Analyse des postes significatifs du bilan

90% des établissements (26) auront engagé l'analyse des comptes du bilan à fin 2012

76 %

 Près de la moitié des établissements (16 sur 29) ont engagé les travaux des postes significatifs du bilan

Nh d'accurrance

2 en 2014

- 8 établissements engageront ces travaux au plus tard fin septembre 2012
- 1 établissement débutera les travaux en 2014

Les principales difficultés de l'analyse des postes du bilan sont (14 répondants) :

Idem

| No d'occurrences |
|------------------|
| 6 |
| |
| 5 |
| 2 |
| 1 |
| 1 |
| 1 |
| |
| 1 |
| 1 |
| |

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Contrôle interne

Le contrôle interne est une démarche nouvelle

Si peu d'établissements ont initié le contrôle interne, 90% des EPS (26) l'auront initié avant fin 2012

Idem

 Seuls 6 établissements (21%) avaient mis en place une démarche de contrôle interne antérieurement à la démarche de fiabilisation des comptes

15 Ets (50%)

- 4 établissements ont entrepris de la mettre en place (14%)

10 Ets (34%)

 19 établissements sur 23 initieront la démarche de contrôle interne au plus tard en septembre 2012

1 établissement débutera les travaux en janvier 2013

Peu d'outils développés :

16 Ets (55%)

 Seuls 4 établissements ont initié la mise en place de cette procédure en utilisant principalement les bilans IQCL, Hélios et le suivi de la balances des comptes

Définition et mise en œuvre d'un plan d'actions visant à renforcer le contrôle interne

14 Ets au 1^{er} semestre 2013

2014?

- 2 établissements ont défini à ce jour un plan d'actions
- 15 établissements le mettront en place en 2012, la majorité avant fin septembre (12) et 3 avant la fin de l'année
- 7 établissements ne débuteront les travaux qu'au 1^{er} quadrimestre 2013
- Un seul établissement commencera les travaux en 2014, 4 non répondants

Contrôle interne

Les difficultés rencontrées

Les principales difficultés rencontrées sont (13 répondants) :

Idem

Nb d'ocurrences

| Manque de temps en interne | 9 |
|---------------------------------|---|
| Manque de ressources et de | |
| compétences | 4 |
| Disponibilité du comptable | 3 |
| Multiplicité des interlocuteurs | 1 |
| Changement de logiciels | 1 |
| Coût | 1 |

ARS Alsace – DOSOMS - SAFI

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Des travaux de recensement physique partiellement engagés

—— 72% des établissements auront initié le recensement physique des immobilisations à fin 2012

19 Ets (65%)

- La moitié des établissements (15) a déjà commencé le recensement
- 6 escomptent les mettre en œuvre en œuvre d'ici la fin 2012, majoritairement à fin septembre 2012
- 5 établissements amorceront ces travaux en janvier 2013
- 3 établissements n'ont pas précisé de date de mise en œuvre

Engagements des travaux prioritaires sur les éléments les plus significatifs :

Idem

- Inventaire des terrains, immeubles et véhicules...: 16 établissements
- Utilisation des outils ministériels : 1 seul établissement
- Conformité des taux et durée d'amortissements (PCG, M21) : 17 établissements

Inventaire

Un inventaire physique très chronophage

Les principales difficultés rencontrées sont (12 répondants) :

Idem

| Nb d'ocurrences | | |
|-------------------------------------|---|--|
| Manque de temps | 5 | |
| Manque de ressources et de | | |
| compétences | 5 | |
| Changement de logiciel informatique | 2 | |
| Conséquences sur le bilan | 1 | |

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

3. Des pistes de réflexion

ARS Alsace - DOSOMS - SAFI

Provisions

Recensement des provisions

Idem

93% des établissements auront entrepris à fin 2012 la vérification de la conformité des provisions selon les conditions prévues par la M21 en application du PCG

- 72% des établissements (21) ont déjà entrepris ces travaux
- Pour les 8 autres établissements : 6 entreprendront ces travaux au plus tard fin octobre 2012, 1 établissement commencera début janvier 2013

Près de 80% des établissements auront mis en place une procédure de régularisation des provisions à fin 2012

14 Ets (48%)

- Seuls 11 établissements (38%) a mis en place cette procédure en juin 2012
- 11 établissements escomptent la mettre en place d'ici fin 2012, majoritairement avant fin septembre 2012
- 2 établissements débuteront en 2013 et 1 en 2014
- 4 établissements n'ont pas indiqué de date

Provisions Les difficultés rencontrées

Les principales difficultés rencontrées sont (8 répondants) :

Idem

Nb d'ocurrences

| Absence de traçabilité de l'historique | 5 |
|--|---|
| Impacts sur le bilan | 1 |
| Manque de temps | 1 |
| Manque de ressources et de | |
| compétences | 1 |

ARS Alsace - DOSOMS - SAFI

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Procédure de révision des créances irrécouvrables

72% des établissements (21) auront mis en place à fin 2012 une procédure de révision des créances

20 Ets (69%)

- 15 établissements ont mis en place à ce jour une procédure
- 6 établissements le feront d'ici fin 2012
- 5 établissements le feront courant 2013
- 3 établissements n'ont pas indiqué de date
- —— 72% des établissements (21) auront mis en place à fin 2012 une procédure d'admission en non valeur en cas d'irrecevabilité de la créances

23 Ets (79%)

- 15 établissements ont mis en place à ce jour une procédure
- 6 établissements le feront d'ici fin 2012
- 1 établissement le fera mi 2013
- 7 établissements n'ont pas indiqué de date

Créances

Plan d'apurement des créances irrécouvrables

79% des établissements (21) auront mis en place à fin 2012 un plan d'apurement pluriannuel des stocks de créances irrécouvrables

17 Ets (58%)

- 16 établissements ont mis en place à ce jour un plan d'apurement
- 7 établissements le feront d'ici fin 2012
- 2 établissements le feront début 2013
- 4 établissements n'ont pas indiqué de date

Les principales difficultés rencontrées sont (14 répondants) :

| Idem | Difficultés | Nb d'ocurrences |
|------|---|-----------------|
| | Constitution ou consolidation des | |
| | provisions avec impact sur le prix de | |
| | journée | 2 |
| | Absence de suivi antérieur par la | |
| | trésorerie | 2 |
| | Disposer de moyens financiers | 1 |
| | Manque de temps | 1 |
| | Manque de compétences | 1 |
| | Manque de disponibilité du trésorier | 1 |
| | Faiblesse du nombre de créances | |
| | irrécouvrables | 1 |
| | Points positifs | |
| | Collaboration effective avec le trésorier | |

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Annexe enrichie du compte financier 2012

Seul un établissement a entrepris les travaux préparatoires de l'annexe enrichie du compte financier 2012

7 Ets (24%)

Les principales difficultés rencontrées sont :

Idem
Nb d'ocurrences

| Attente de la publication du texte | |
|---|---|
| reglementaire | 4 |
| Manque de temps interne | 3 |
| Manque de ressources internes | 3 |
| Absence de recul | 2 |
| Attente de précisions sur les | |
| immobilisations, provisions, inventaire | 1 |
| Manque de disponibilité du comptable | 1 |

ARS Alsace – DOSOMS - SAFI

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Remarques Complémentaires

- Un manque de ressources pour les établissements de petite taille
- Des inquiétudes sur les équilibres du bilan
- Attente des modalités pratiques de mise en œuvre en lien avec le comptable suite à l'annonce faite lors de la réunion de Nancy

ARS Alsace - DOSOMS - SAFI

1. Contexte et objectifs

2. Thématiques de l'étude :

- Pilotage interne
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable de la qualité des comptes
- Diagnostic conjoint ordonnateur/comptable du contrôle interne comptable
- Mise à jour de l'inventaire
- Recensement des dépréciations et provisions
- Analyse des créances irrécouvrables
- Préparation de l'annexe du compte financier 2012
- Remarques complémentaires

Propositions

- Etablir un calendrier de montée en charge de la démarche
 - Désigner les correspondants établissements
 - En septembre, tous les établissements devront avoir rencontré leur comptable et arrêté conjointement un calendrier des travaux à mener
- Disposer de compétences adaptées
 - Formations proposées par DRFiP et EHESP
- Initier des ateliers de travail sur échanges de bonnes pratiques
- —— Pouvoir disposer d'outils : exploitation d'IQCL, ...
- Remonter les difficultés auprès des référents régionaux :
 ARS, DRFiP et COSUI

ARS Alsace - DOSOMS - SAFI